



ПРЕЗЕНТАЦИЯ НА СОНЯ КЛИСАРСКА

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ АФКОС КЪМ МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

УВАЖАЕМА Г-ЖО НИКОЛОВА,

УВАЖАЕМИ Г-Н ХЕТЦЕР,

УВАЖАЕМИ Г-Н БУТИЧЕ

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

За мен е особено удоволствие да участвам в Международния обучителен семинар на тема „ОЛАФ – с лице към европейските граждани. Ролята на международното сътрудничество за противодействие на измамите и злоупотребите с европейски фондове”.

В самото начало бих искала да подчертая, че защитата на финансовите интереси на Европейските общности е един от приоритетите на правителството в борбата с корупцията и неправомерното усвояване на средства от фондове на Европейския съюз. Усвояването в максимална степен на тези фондове и правилното им разходване са от изключително важно значение за Република България, особено сега, когато целия свят се справя с тежките икономически последици от световната финансова криза. В условията на финансова и икономическа криза България е длъжна да направи максимум и да гарантира, че тези средства отиват по предназначение.

Съветът за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности – АФКОС, както и специализираната административна дирекция в министерство на вътрешните работи АФКОС са част от инструментариума за противодействие на измамите и злоупотребите с европейски фондове.

В изпълнение на поетите ангажименти на Правителството на Република България пред Европейската комисия, в хода на преговорите по глава 28 „Финансов контрол” с Постановление

на Министерския съвет № 18 е създадено звеното АФКОС и определено за национална точка за контакт, отговорна за сътрудничеството с органите на Европейската комисия, и в частност ОЛАФ.

От самото създаване до момента, структурата, функциите и задачите на Съвета АФКОС претърпяха редица промени в отговор на развитието на преговорния процес в хода на присъединяването на Република България към Европейския съюз и в качеството ѝ на държава-членка на съюза.

В настоящия момент председател на Съвета АФКОС е заместник министър-председателя на Република България и министър на вътрешните работи, г-н Цветан Цветанов. Заместник-председатели са: заместник-министъра на вътрешните работи, г-н Веселин Вучков, заместник-министъра на финансите, г-жа Ана Михайлова, и главения директор на главна дирекция „Икономическа и финансова сигурност” в ДАНС, г-н Веселин Марков.

Съветът АФКОС е координационна структура, обединяваща усилията на всички институции, управляващи и контролиращи отпускането и разходването на средства от фондовете на ЕС. Съветът дава насоки, наблюдава и осигурява координацията в дейността на държавните органи по предотвратяване и борба с правонарушенията – измами, злоупотреби, неефективно управление или използване на средства и имущество, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени на българската държава от фондове и по програми на Европейския съюз, включително свързаното с тях национално съфинансиране.

Съветът АФКОС изпълнява следните функции:

- Предлага на Министерския съвет проекти на нормативни актове, стратегии за борба с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности, както и планове за действие към тях;
- Ежегодно отчита дейността си пред Министерския съвет;
- По предложение на членовете, Съветът обсъжда въпроси, свързани с борбата с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на Европейските общности и приема решения с подходящи мерки за оптимизирането ѝ, задължителни за изпълнение от членовете на Съвета;
- Осъществява взаимодействие с органите на съдебната власт, като конкретните форми на взаимодействие и сътрудничество се определят със съвместни актове;

През 2006 г. с изменение в ПМС № 18 беше създадено Централно звено за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на ЕО на щата на ръководството на

МВР. Централното звено подпомага работата на Съвета АФКОС, изпълнява функции на контактна точка с ОЛАФ и осъществява сътрудничество с компетентните органи от държавите - членки на ЕС, в областта на защитата на финансовите интереси на ЕО.

През 2008 година, след критичния доклад на Европейската комисия, бяха осъществени някои институционални, кадрови, структурни и законови промени. Създаден беше пост заместник министър-председател и министър по управление на европейските фондове. Част от екипа на заместник министър-председателя стана и Централното звено за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на ЕО, което се реструктурира в дирекция в Администрацията на Министерския съвет.

През 2009 г., въз основа на задълбочен анализ на постигнатото до момента и очертаните приоритети на новото българско правителство се взе решение дирекция "АФКОС" да премине от администрацията на Министерския съвет в системата на МВР.

На дирекцията се вмениха и нови функции, които са от особено значение за засилване на ефективното взаимодействие с Европейската служба за борба с измамите.

Внесените промени целят на първо място да се подобри дейността на Съвета АФКОС по отношение на координацията на всички законодателни, административни и оперативни дейности на държавните органи, участващи в превенцията и борбата с измамите със средства на Европейските общности. На второ място да се подобрят и засилят механизмите по отношение на превенцията и противодействието на нарушенията, свързани с усвояването на средства от фондове и програми съфинансирани от ЕС.

С решение на заместник министър-председателя и министър на вътрешните работи, г-н Цветан Цветанов, административният капацитет на дирекция "АФКОС" беше повишен значително. Това е необходимо и задължително условие дирекцията да изпълнява ефективно своите функционални задължения, а именно: да докладва на национално ниво нередности до Европейската комисия; да извършва административно-контролни проверки, във връзка с прилагане на процедурата за администриране на получените сигнали и установените нередности в административните структури, пряко отговарящи за управлението на средствата от ЕС и не на последно място, дирекция "АФКОС" е определена за национално звено за връзка в изпълнение на Регламент 1302/2008 г. на ЕС, отнасящ се до централната база данни за отстраняванията на Европейската комисия, така наречения „черен списък“.

Към настоящия момент, една от функциите на дирекция АФКОС е да подпомага дейността на Съвета АФКОС, като обезпечават организационно работата на председателя на Съвета и заседанията.

Дирекцията, също така, осъществява задължителна координация на оперативно сътрудничество между ОЛАФ и членовете на Съвета при провеждане на разследвания на територията на Република България; получава и регистрира сигнали за нередности, засягащи финансовите интереси на Европейските общности и ги изпраща за проверка на компетентните членове на Съвета или на други компетентни държавни органи; осъществява информационно-аналитична дейност; изготвя проекти на нормативни актове и методически указания, относно цялостната дейност по администриране на нередности.

Дирекция „АФКОС” изпълнява функции и други задачи, регламентирани в чл. 10 на ПМС 18/2003 г., а именно, да изпълнява ежегодно програма за обучение на служители от администрациите на членовете на Съвета, свързана с нередности и измами, и обмяна на опит с други страни членки на Европейския съюз.

Друга много важна функция на дирекцията е да осъществява взаимодействие и сътрудничество с Националната следствена служба и Прокуратурата въз основа на приети инструкции за постигане на ефективно и навременно предотвратяване и разкриване на измами, извършени при усвояването на евросредства.

Дирекцията поддържа интернет страница, на която могат да се подават сигнали за нередности и която популяризира дейностите по борба с измамите и нередностите.

Новото българско правителство и личните усилия на заместник министър-председателя и министър на вътрешните работи, г-н Цветан Цветанов, демонстрират воля за реформиране на съществуващия модел по отношение на борбата срещу нарушенията, засягащи финансови интереси на Европейските общности. Важен акцент на тази политика е подобряване на националния координационен механизъм в борбата с измамите.

Разбира се, че от съществено значение в дейността по противодействие на измамите и злоупотребите с европейски фондове е и участието на неправителствените организации. Тук ми се иска да призова гражданското общество в България да бъде още по-активно, защото само с обединени усилия можем да се справим с предизвикателствата по управлението и контрола на евросредствата.

Благодаря за вниманието.

Пожелавам успех на всички участници в това събитие.

Убедена съм, че този международен обучителен семинар ще бъде особено полезен за страната ни.